

**PENGARUH PENGETAHUAN PEGAWAI PEMERINTAH DAERAH
TENTANG ANGGARAN PARTISIPASI MASYARAKAT DAN
TRANSPARANSI KEBIJAKAN PUBLIK TERHADAP PARTISIPASI
PENYUSUNAN ANGGARAN
(Survey pada Pemerintah Kabupaten Wonogiri)**



SKRIPSI

Disusun dan Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Syarat–Syarat Guna Memperoleh
Gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi Pada Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh :

DIAN KARTIKASARI

B 200 070 182

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2011**

HALAMAN PENGESAHAN

Yang bertanda tangan di bawah ini telah membaca skripsi dengan judul:

**PENGARUH PENGETAHUAN PEGAWAI PEMERINTAH DAERAH
TENTANG ANGGARAN PARTISIPASI MASYARAKAT DAN
TRANSPARANSI KEBIJAKAN PUBLIK TERHADAP PARTISIPASI
PENYUSUNAN ANGGARAN
(Survey pada Pemerintah Kabupaten Wonogiri)**

Yang ditulis oleh:

DIAN KARTIKASARI

B 200 070 182

Penandatanganan berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat untuk diterima.

Surakarta, Juni 2011

Pembimbing

(Drs Suyatmin, M.Si)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ekonomi UMS

(Dr. Triyono, M.Si.)



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
FAKULTAS EKONOMI

Jl. A. Yani Tromol Pos I Pabelan Kartasura Telp. (0271) 717417 Surakarta - 57102

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : **DIAN KARTIKASARI**
NIRM : **07.6.106.02016.50182**
Jurusan : **AKUNTANSI**
Judul Skripsi : **PENGARUH.....PENGETAHUAN.....PEGAWAI.....
PEMERINTAH DAERAH TENTANG ANGGARAN
PARTISIPASI.....MASYARAKAT.....DAN
TRANSPARANSI.....KEBIJAKAN.....PUBLIK.....
TERHADAP.....PARTISIPASI.....PENYUSUNAN
ANGGARAN
(Survey pada Pemerintah Kabupaten Wonogiri)..**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dan serahkan ini merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti dan atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi apapun dari Fakultas Ekonomi dan atau gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta,.....**JUNI 2011**.....

Yang membuat pernyataan,

.....**DIAN KARTIKASARI**.....

MOTTO

Dan bahwasanya seorang manusia tiada memperoleh selain apa yang telah diusahakannya. Dan bahwasanya usahanya itu kelak akan diperlihatkan (kepadanya). Kemudian akan diberi balasan kepadanya dengan balasan yang paling sempurna.
(Q.S. An-Najm : 39-41)

Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan
(Q.S. Al Insyirah : 6)

Jadikanlah sabar dan sholat sebagai penolongmu, dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat kecuali bagi orang-orang yang khusyu'
(Q.S. Al Baqarah : 45)

Cukuplah ALLAH Menjadi Penolong kami dan ALLAH sebaik-baiknya Pelindung
(Q.S. Ali Imran : 173)

Kesabaran, ketabahan, dan ketekunan dalam menghadapi berbagai masalah yang selalu datang adalah modal menuju kesuksesan.
(Penulis)

PERSEMBAHAN

Karya kecilku ini kupersembahkan untuk :

1. Allah SWT, yang senantiasa melimpahkan berkah, nikmat dan kemudahan yang tiada tara dalam kehidupan ini
2. Ayah, ibu, dan adik-adikku tercinta, yang telah mencurahkan segenap kasih sayang dan semangat untuk jadi seseorang yang lebih berarti.
3. Keluarga besarku, yang telah memberiku kasih dan sayang.
4. Sahabat-sahabatku tersayang yang telah memberi semangat, dorongan, dan kebersamaan.
5. Almamaterku.

ABSTRAKSI

Anggaran sektor publik adalah pernyataan mengenai estimasi kinerja yang hendak dicapai selama periode tertentu yang dinyatakan dalam ukuran finansial. Di dalam penyusunan anggaran dukungan SDM sangat penting untuk mendukung terciptanya proses penyelenggaraan anggaran yang baik, oleh karenanya pengetahuan pegawai pemerintah daerah menjadi salah satu hal yang harus diperhatikan. Dalam penyelenggaraannya, pemerintah juga dituntut untuk sedapat mungkin melibatkan masyarakat dalam proses penyusunan anggaran, serta mengedepankan transparansi kebijakan-kebijakan yang telah dibuat. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pengaruh pengetahuan pegawai pemerintah daerah tentang anggaran, partisipasi masyarakat dan transparansi kebijakan publik terhadap partisipasi penyusunan anggaran.

Populasi dalam penelitian ini adalah seluruh pegawai SKPD pada Dinas dan Kantor di Kabupaten Wonogiri. Sampel dalam penelitian ini adalah pegawai SKPD yang menduduki jabatan sebagai Kepala Badan, Kepala Bidang atau Kepala Subdinas serta memiliki jabatan eselon III, dengan masa kerja minimal 1 tahun. Penelitian ini merupakan penelitian survey dengan menyebarkan kuisioner sebanyak 82 sedangkan kuisioner yang dapat diolah sebanyak 59 kuisioner. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini meliputi uji linier berganda, uji F, uji koefisien determinasi ($Adj. R^2$) dan uji t.

Berdasarkan penelitian ini, secara simultan variabel pengetahuan pegawai pemerintah daerah tentang anggaran, partisipasi masyarakat, dan transparansi kebijakan publik berpengaruh terhadap partisipasi penyusunan anggaran. Hal ini dibuktikan dengan nilai $F_{hitung} > F_{tabel}$, serta nilai sig-F lebih kecil dari signifikansi 5%. Secara parsial variabel pengetahuan pegawai pemerintah daerah tentang anggaran dan partisipasi masyarakat berpengaruh signifikan terhadap partisipasi penyusunan anggaran, sedangkan variabel transparansi kebijakan publik tidak berpengaruh signifikan terhadap partisipasi penyusunan anggaran.

Kata Kunci : *Pengetahuan Pegawai, Partisipasi Masyarakat, Transparansi, Partisipasi penyusunan anggaran*

KATA PENGANTAR



Assalamu ‘alaikum Wr. Wb.

Puji syukur alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul **“PENGARUH PENGETAHUAN PEGAWAI PEMERINTAH DAERAH TENTANG ANGGARAN PARTISIPASI MASYARAKAT DAN TRANSPARANSI KEBIJAKAN PUBLIK TERHADAP PARTISIPASI PENYUSUNAN ANGGARAN(Survey pada Pemerintah Kabupaten Wonogiri)”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana S-1.

Menyadari bahwa suatu karya di bidang apapun tidak terlepas dari kekurangan, disebabkan karena keterbatasan kemampuan dan pengetahuan yang di miliki penulis. Oleh karena itu kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat diharapkan.

Akhirnya, dengan selesainya skripsi ini tidak lepas dari peran dan bantuan yang telah diberikan berbagai pihak, baik langsung maupun tidak langsung. Pada kesempatan ini kami sampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang tulus kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Setiaji selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Dr. Triyono, SE., M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.

3. Bapak Drs. Suyatmin, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang selalu memberikan pengarahan dan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Drs. M. Abdul Aris, Ak, M.Si selaku Sekretaris Jurusan Akuntansi.
5. Ibu Dra. Nursiam, Ak., MH., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing penulis dari awal semester sampai akhir semester.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah mendidik dan membimbing peneliti selama menuntut ilmu di Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
7. Orang tuaku tercinta Bapak Sunarto dan Ibu Sri Haningsih, trimakasih atas doa restu, cinta, kasih sayang, nasehat dan dorongan yang tak pernah putus dalam perjalanan hidupku maaf jika selama ini aku belum bisa membanggakan kalian trimakasih kalian adalah orang tua terbaik.
8. Adikku Indra yang selalu memberikan warna dalam hidupku, semangat dan dukungan sehingga aku sampai pada titik ini trimakasih ya nder belajar yang rajin agar bisa lebih berprestasi berguna bagi nusa bangsa dan agama serta membanggakan keluarga.
9. Mbah Kakung dan Mbah Putri serta Mbah Ceper yang selalu mendoakan aku dimana aku berada, selalu memberi bimbingan serta nasihat matursuwun mbah.
10. Fendi tercinta yang selalu menemani di setiap aku melangkah, member dorongan, semangat, tenaga serta cinta bahkan ketika aku sedang terpuruk, maaf jika aku selama ini sering menyusahkan love you forever semoga ada akhir yang indah amin.

11. Sahabat terbaikku Alpha Vitria Galih Prihatini yang banyak mengajarkanku tentang kehidupan, yang selalu setia menjadi tempat sampah baik ketika aku senang maupun sedih, yang selalu melihat air mataku jatuh, trimakasih atas persahabatannya 4 tahun ini, maaf jika ada tingkah atau perbuatan yang tidak berkenan dihatimu, aku pasti akan merindukanmu, semoga persahabatan kita akan abadi.
12. Sahabat-sahabatku Alpa teman sekamar yang selalu menjadi sasaran ketika aku bad mood, teman curhat sejenak yang selalu melihat berliter-liter air mata keluar dari mataku, Lisna yang selalu ngajak belanja, Aida yang akan selalu kurindukan masakan serta ekspresinya, Irma semoga skripsinya cepat selesai semuanya makasih atas kebersamaannya yang telah kita lalui baik suka maupun duka dan sukses buat kita semua kalian pasti akan selalu kurindukan.
13. Teman teman SMA Adis, Dina, Vita yang selalu kurindukan.
14. Teman-temanku di Kos Giro Andria, Mayta (memet), Siti (Sitoy) yang mengajari indahny kesenangan hidup dan kebebasan tapi juga banyak memberi pelajaran dalam hidupku.
15. Teman-teman sekelasku anak kelas G, Lisna, Isty, Wahyu, Ayu, Nana, Dewi, Indah, Uci, DA, Lely, Rita, Pendi, Dimas, Nia, Puji, Vi2 dan yang lain tak bisa di sebutkan satu-persatu. Makasih buat semuanya.
16. Mas wakid yang ikut serta membantu kelancaran pembuatan skripsi ini, yang selalu membantu penulis untuk belajar, trimakasih dan maaf sering mengganggu

17. Buat Vega paling R-ku yang selama ini mengantar disetiap langkahku, saksi hidup tiga tahun yang mengantar selama aku pergi.

18. Semua orang yang pernah mengisi hari-hariku, baik sahabat kecilku sampai aku sekarang ini yang dapat penulis sebutkan satu persatu dan selalu aku rindukan.

Wassalamu ‘alaikum Wr. Wb.

Surakarta, Juni 2011

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN KEASLIAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAKSI... ..	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR... ..	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Pembatasan Masalah	8
D. Tujuan Penelitian	8
E. Manfaat Penelitian	8
F. Sistematika Penulisan	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
A. Tinjauan Pustaka	11

1. Pengertian Anggaran	11
a. Pengertian Anggaran.....	11
b. Fungsi Anggaran.....	12
2. Partisipasi Penyusunan Anggaran.....	15
3. Pengetahuan Pegawai	18
4. Akuntabilitas dan Partisipasi Masyarakat.....	19
5. Transparansi Kebijakan Publik.....	21
B. Penelitian Terdahulu	22
C. Kerangka Pemikiran.....	24
D. Perumusan Hipotesis	24
BAB III METODE PENELITIAN	28
A. Jenis Penelitian.....	28
B. Populasi dan Sampel	28
C. Teknik Pengumpulan Data.....	30
D. Definisi Operasional dan Pengukuran Variabel.....	30
E. Teknik Analisis Data.....	32
1. Uji Instrumen	32
2. Uji Asumsi Klasik.....	34
3. Pengujian Hipotesis	35
BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN.....	39
A. Sebaran Data Penelitian	39
B. Karakteristik Responden	40

C. Analisis Data	42
1. Uji Validitas	43
2. Uji Reliabilitas	45
3. Pengujian Asumsi Klasik	46
a. Uji Normalitas	47
b. Uji Multikolinieritas	48
c. Uji Heterokendastisitas	48
4. Pengujian Hipotesis.....	50
a. Pengujian Regresi Linear Berganda.....	50
b. Uji t	51
c. Uji F	53
d. Koefisien Determinasi (<i>Adj. R</i> ²)	53
D. Pembahasan.....	54
BAB V PENUTUP.....	59
A. Kesimpulan.....	59
B. Keterbatasan Penelitian	60
C. Saran	60

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel	4.1	Sebaran Data Penelitian.....	39
Tabel	4.2	Distribusi Jenis Kelamin Responden	40
Tabel	4.3	Distribusi Usia Responden	41
Tabel	4.4	Distribusi Pendidikan Responden.....	41
Tabel	4.5	Distribusi Golongan Responden.....	42
Tabel	4.6	Hasil Pengujian Validitas Pengatahuan Pegawai	43
Tabel	4.7	Hasil Pegujian Validitas Partisipasi Masyarakat	44
Tabel	4.8	Hasil Pengujian Validitas Transparansi Kebijakan Publik....	44
Tabel	4.9	Hasil Pengujian Validitas Partisipasi Penyusunan Anggaran	45
Tabel	4.10	Hasil Pengujian Reliabilitas	46
Tabel	4.11	Hasil Pengujian Normalitas	47
Tabel	4.12	Hasil Pengujian Multikolinearitas	48
Tabel	4.13	Hasil Pengujian Heterokendastisitas	49
Tabel	4.14	Hasil Pengujian Regresi Linear Berganda.....	50
Tabel	4.15	Hasil Uji t	51

DAFTAR GAMBAR

Gambar C.1 Kerangka Pemikiran	24
-------------------------------------	----